



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor (b208/18.05.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2812/25.05.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D433/26.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neprezentând referiri la motivul emiterii actului normativ, respectiv cerințele care reclamă intervenția normativă, la impactul socioeconomic (efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri,

social, asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor), impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea acestuia.

Precizăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, „*dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]*”.

3. Analizând conținutul prezentei propuneri legislative, semnalăm că normele preconizate la **ultimul punct al art.I**, marcat în mod eronat drept pct.4, întrucât se referă la **poluarea apelor, a aerului, a solului și a subsolului**, se leagă tematic de reglementările cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, sau în Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, după caz.

În plus, precizăm că norma propusă pentru **art.63 alin.(1) lit.g**), prin care se incriminează deversarea poluanților în ape, nu se integrează în ansamblul reglementării actului normativ de bază, care se referă la **deșeurile** și nu la **poluanți**, noțiuni care nu pot fi utilizate alternativ, întrucât sfera lor este diferită.

Menționăm că, potrivit **pct.9 din anexa nr.1** la Legea nr.211/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin **noțiunea de „deșeu”** se înțelege „*orice substanță sau obiect pe care deținătorul îl aruncă ori are intenția sau obligația să îl arunce*”, în vreme ce, potrivit **art.2 pct.50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005**, prin „**poluant**” se înțelege „*orice substanță, preparat sub formă solidă, lichidă, gazoasă sau sub formă de vapori ori de energie, radiație electromagnetică, ionizantă, termică, fonică sau vibrații care, introdusă în mediu, modifică echilibrul constituenților acestuia și al organismelor vii și aduce daune bunurilor materiale*”.

Ca urmare, pentru respectarea principiului unicității reglementării, precum și pentru eliminarea posibilității instituirii unor reglementări paralele, **ultimul punct al art.I** trebuie eliminat, iar noile incriminări ar trebui prevăzute în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, sau în Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, după caz, ținând seama de dispozițiile sancționatorii deja existente.

4. În considerarea observațiilor de mai sus, având în vedere că celelalte intervenții legislative preconizate prin prezenta propunere legislativă sunt doar de natura modificărilor, se impune eliminarea expresiilor „și completarea”, respectiv „și se completează” din **titlu și din cuprinsul părții introductive a art.I.**

Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă a art.I** trebuie reformulată, astfel:

„Art.I. - Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, **republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.220 din 28 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:**”.

Totodată, având în vedere că **pct.1 - 3** au ca obiect modificarea celor trei litere din cuprinsul **alin.(1) al art.61**, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare, intervențiile legislative preconizate pentru aceste puncte vor fi comasate într-un singur punct, marcat ca **pct.1**, care să vizeze modificarea alin.(1) în integralitatea sa, cu următoarea **parte dispozitivă:**

„**1. La articolul 61, alineatul (1) va avea următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul nemodificat al părții introductive a alin.(1), precum și textele preconizate pentru lit.a) – c), urmând ca părțile dispozitive ale pct.2 și 3 să fie eliminate din proiect.

Această observație implică renumerotarea **primului pct.4**, care va avea următoarea **parte dispozitivă:**

„**2. La articolul 63, alineatul (1) va avea următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul preconizat.

Menționăm că, *de lege lata*, în structura **alin.(1) al art.63** există și o normă de incriminare marcată drept **lit.g**), astfel cum aceasta a fost introdusă prin Legea nr.90/2021. Ca urmare, în cuprinsul normei propuse pentru acest alineat trebuie redată și respectiva literă.

5. La **actualul pct.1**, referitor la textul propus pentru **art.61 alin.(1) lit.a**), semnalăm că, în prezent, ca urmare a modificării prin Legea nr.188/2019, textul face trimitere la dispozițiile art.17 alin.(3) și nu la cele ale art.17 alin.(2).

Pe cale de consecință, este necesară reanalizarea normei și efectuarea trimiterii corecte, în funcție de intenția de reglementare.

6. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare”, propunem inserarea în finalul proiectului a unui articol distinct, respectiv **art.II**, al cărui conținut să prevadă republicarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările aduse prin prezentul proiect, având următoarea formulare:

„**Art.II. - Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.220 din 28 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare**”.

 ROMANIA
PREȘEDINTE

Florentin JORDĂCHE

București
Nr. 462/23.06.2021

Lege privind regimul deșeurilor

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 220/28 mar. 2014
Lege privind regimul deșeurilor
- ² modificări prin O.U.G. nr. 68/2016 M. Of. nr. 823/18 oct. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2017 M. Of. nr. 554/13 iul. 2017
modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 6, art. 7 alin. (1), art. 12 alin. (2) lit. a) și b), art. 14, art. 17 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 25, art. 26 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 33 alin. (2), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (1), art. 44, art. 46 alin. (2), art. 49, art. 52 lit. b), c) e) și g), art. 59 alin. (1) pct. A lit. b), art. 59 alin. (1) pct. B lit. a) și c), art. 61 alin. (1) lit. a), art. 67 alin. (1), anexa nr. 3;

*introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 17, alin. (3) la art. 17, alin. (4) la art. 26, lit. g) la art. 32 alin. (2);
completează anexa nr.1, 3 și 5;*

abrogă art. 36 alin. (4), art. 38, art. 45, anexa nr. 4
- ³ modificări prin L. nr. 166/2017 M. Of. nr. 554/13 iul. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 68/2016 și modifică art. 2 alin. (1) lit. f), art. 2 alin. (2) lit. b), art. 6 alin. (5), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (1_1), art. 22 alin. (2), art. 31 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (2), art. 49 alin. (1), art. 50 alin. (1), art. 51 partea introductivă, art. 56 partea introductivă, art. 61 alin. (2), art. 63 alin. (1) partea introductivă, anexa nr. 1 și 3; introduce alin. (2_1) la art. 61
- ⁴ modificări prin O.U.G. nr. 74/2018 M. Of. nr. 630/19 iul. 2018
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019
modifică art. 2 alin. (1) lit. f), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 22 alin. (3), art. 59 alin. (1) pct. A lit. f) și g), art. 59 alin. (3), art. 61 alin. (1) lit. a), art. 67 alin. (1), anexa nr. 1;
*introduce alin. (5) - (11) la art. 12, alin. (4) - (6) la art. 59, anexa nr. 7;
completează anexa nr. 1*

| | | |
|-------------------|---|---|
| 5 modificări prin | <p>L. nr. 31/2019</p> <p>M. Of. nr. 37/14 ian. 2019</p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu</p> | <p><i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 74/2018 și modifică art. 17 alin. (1) lit. a), d), e) și f) și art. 59 alin. (5); abrogă art. 12 alin. (11)</i></p> |
| 6 modificări prin | <p>L. nr. 188/2019</p> <p>M. Of. nr. 865/28 oct. 2019</p> <p>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor</p> | <p><i>modifică art. 61 alin. (1) lit. a); introduce art. 61_1</i></p> |
| 7 modificări prin | <p>L. nr. 90/2021</p> <p>M. Of. nr. 413/20 apr. 2021</p> <p>Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative, în vederea transpunerii unor acte juridice ale Uniunii Europene în domeniul protecției mediului</p> | <p><i>modifică art. 63 alin. (2); introduce lit. g) la art. 63 alin. (1), alin. (3) - (5) la art. 63</i></p> |